

城市管理学

(Municipal Management)

主讲：杨爱平

aipingy2004@126.com

杨爱平简介

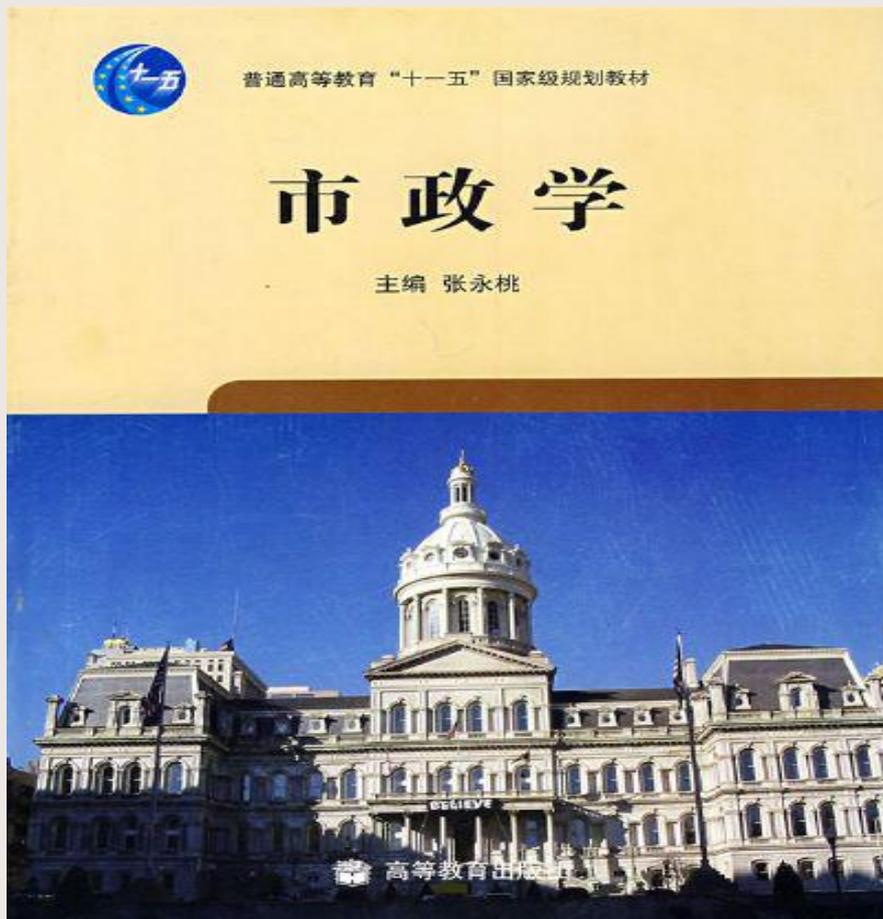
- **职称职务：**教授、博士，现任政治与公共管理学院副院长。
- **学术兼职：**粤港澳大湾区跨域治理与公共政策研究中心主任、全国港澳研究会理事、广东省行政学会副秘书长。
- **主讲课程：**《城市管理学》（市政学）、《港澳台政治与行政》、《行政管理学》。
- **研究领域：**粤港澳大湾区跨境治理、城市与区域治理、地方与基层治理。
- **学术成果：**主持2项国家社科基金研究项目、3项教育部研究项目，发表论文50多篇。



学习要求与建议

- ✓ 给自己找好一个安静、网络好的空间上课
- ✓ 上课时请关闭你的微信
- ✓ 请保持上课秩序，不任意刷屏
- ✓ 请自己准备纸笔记录学习灵感或疑惑

教学计划与安排



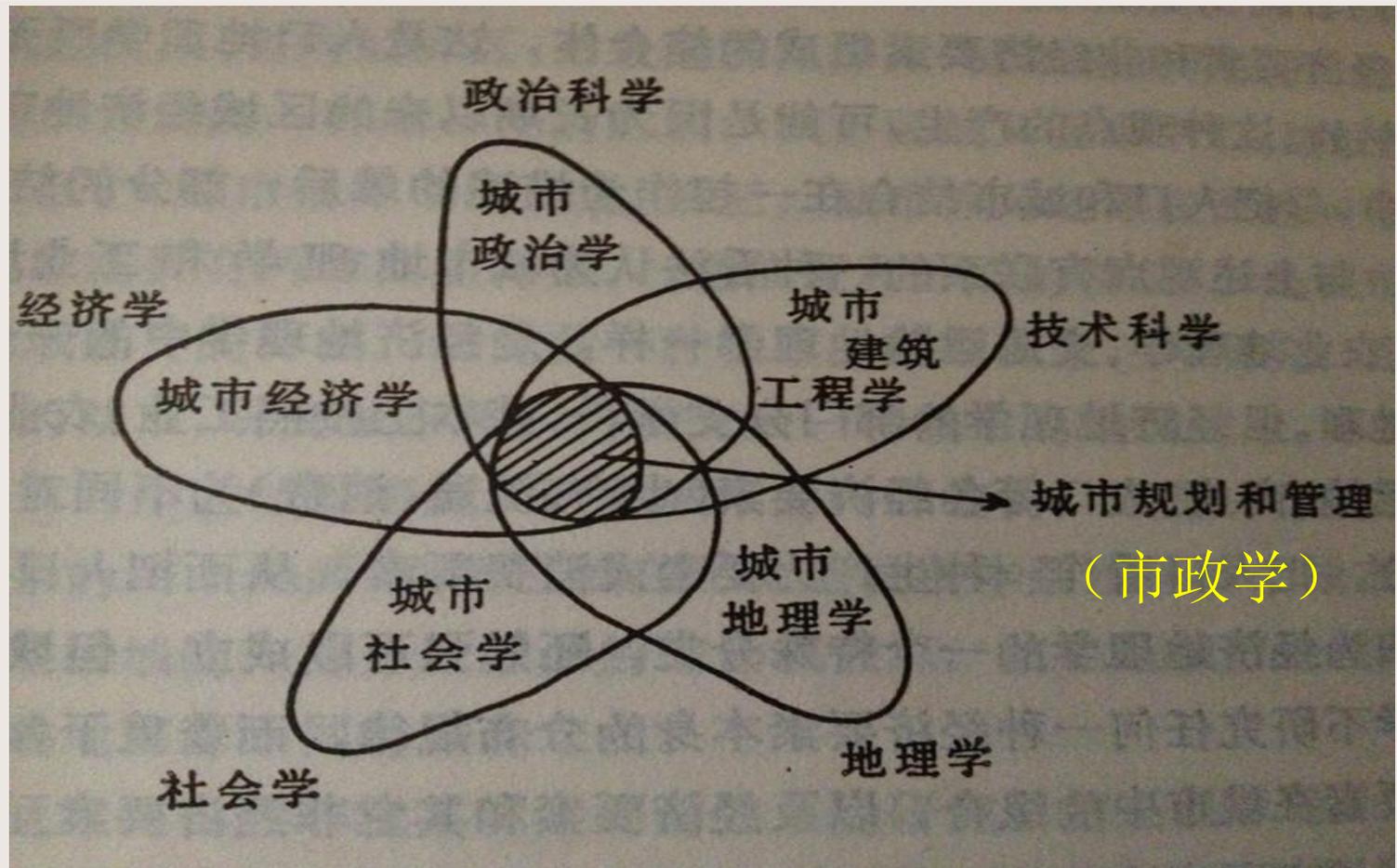
市政学教学大纲.doc

第1讲 市政学概论

- 1.1 城市研究的多学科视角
- 1.2 市政的概念
- 1.3 市政学的研究对象与内容



1.1 城市研究的多学科视角



城市政治学 (Urban Politics)

城市政治学的三维视角

城市政治学隶属于政治学的城市研究分支，包括城市、市郊和城市化多个方面。作为一个多视角的研究学科，城市政治学囊括了精英主义、多元主义、城市机制论、新政治经济学以及多中心治理等五大视角。在研究主题上，城市政治学涉及城市政治的权力结构、城市领导与地方政府机构、城市社会运动、城市公共空间与城郊关系、全球化背景下的城市发展等研究主题。



城市政治学 (Urban Politics)

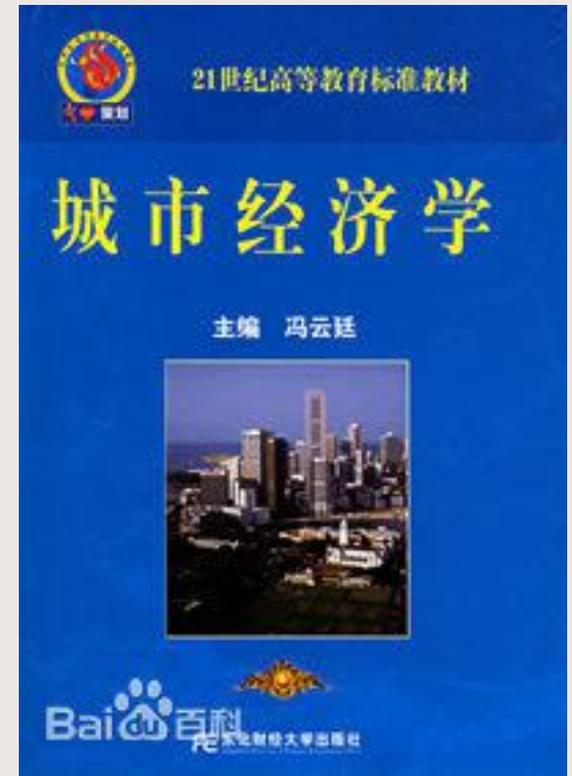
城市政治学的论域、脉络与启示

城市政治学研究的是在城市这一空间内权力在社会各阶层的分配状况。精英主义与多元主义关于“谁”掌控城市权力的争论促成了城市政治学的兴起；增长机器论探讨了政商联盟对城市权力结构的形塑，它的问世预示着城市政治学进入了第一个发展阶段。早期的城市政体论仍处于过渡阶段，它主要从政治、经济与社会的动态关系出发，把脉城市的权力结构；后期的城市政体论则从推进经济发展和社会治理的角度，阐述了新型的作为生产模式的权力观，这也标志着城市政治学的发展进入了治理研究阶段。



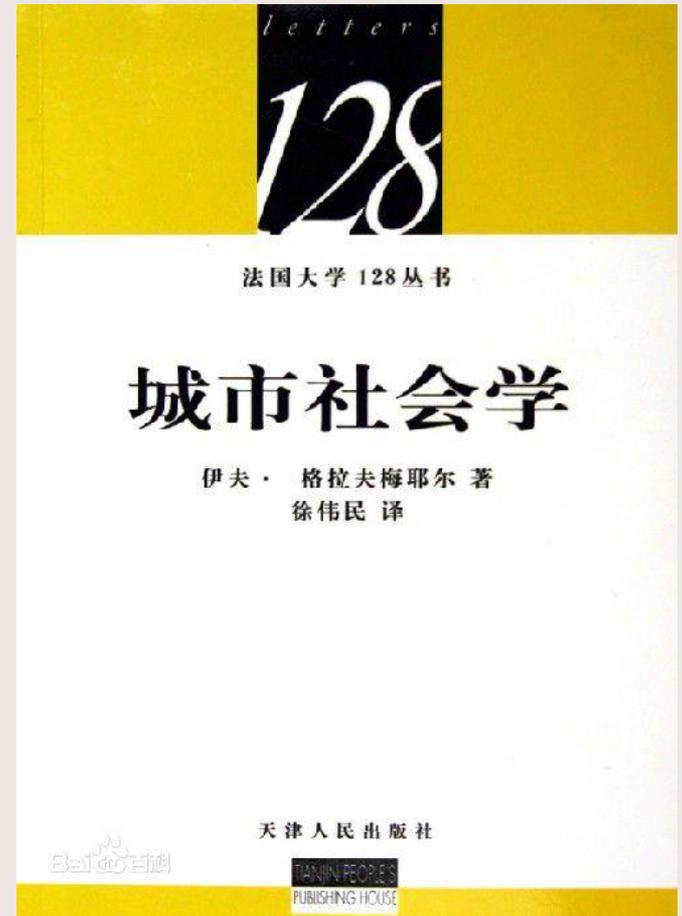
城市经济学 (Urban Economics)

- 城市经济学是研究城市在产生、成长、城乡融合的整个发展过程中的经济关系及其规律的经济学科。城市经济学以城市的产生、成长，最后达到城乡融合的整个历史过程及其规律，以及体现在城市内外经济活动中的各种生产关系为研究对象。我国目前把城市经济学作为二级学科区域经济学下面的三级学科。



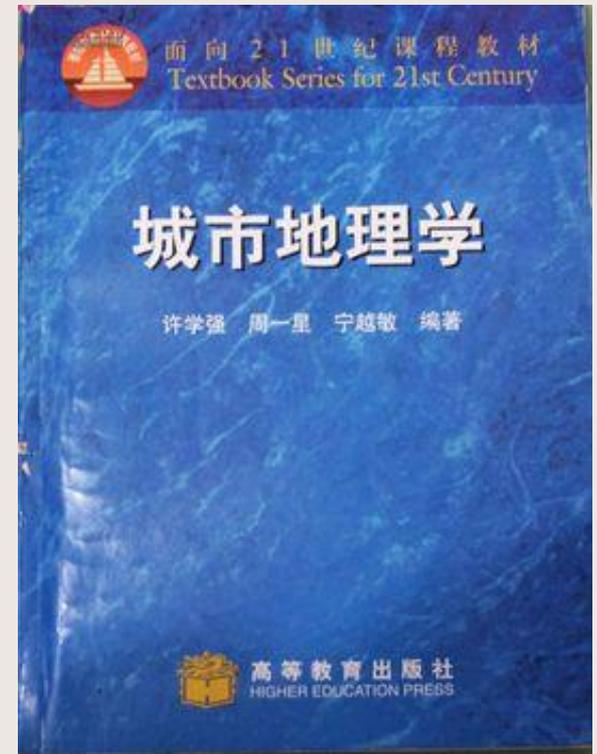
城市社会学 (Urban Sociology)

• 又称都市社会学，以城市的区位、社会结构、社会组织、生活方式、社会心理、社会问题和社会发展规律等为主要研究对象的一门学科。20世纪早期，芝加哥大学的社会学家以芝加哥城为社会实验室对之进行了全面、系统和持久的调查研究，并全面总结了该研究成果，从而形成至芝加哥学派。



城市地理学 (Urban Geography)

- 城市地理学是研究城市（镇）的形成、发展、空间结构和分布规律的学科，它着重从空间观点研究个别城市或区域城镇体系的功能结构、层次结构和地域结构。城市地理学与经济地理学、社会地理学、人口地理学等关系密切，这些学科与城市地理学互为补充。



市政学（城市管理学）

- 市政学侧重从公共管理的学科视角研究城市的公共事务管理问题。它有两个非常鲜明的特点：**其一，公共性**。市政学探讨的均是城市生存和发展中带有公共性的话题。**其二，与政府管理的相关性**。市政学探讨的问题均与政府的管理密切相关，而其它学科对城市的研究不一定带有这个特点。

1.2 市政的概念

- 1.2.1 理解市政概念的多维视角 (P1-2)
- (1) 城市政权说
- (2) 城市政治说
- (3) 城市行政说
- (4) 城市职能说
- (5) 城市政策说

1.2.2 本书对市政概念的定义(P3)

- 城市的政党组织、国家政权机关、各类非政府组织以及广大市民，为实现一定的价值目标和管理目标，借助一定的市政体制和运行机制，对城市的政治、经济、文化和社会发展等各项公共事务的管理活动及过程。

1.2.3 市政概念解读的四个方面

- (1) 市政主体：谁来管理城市事务，以及主体间的相互关系。市政主体有广义和狭义之分。
- (2) 市政客体：城市管理的对象，市政主体管什么、管哪些事务。
- (3) 市政目标：实施城市管理的目的及所要达到的要求。包括 **价值目标** 和 **管理目标** 两方面。
- (4) 市政体制：市政管理所依赖的各种制度、机制、方式和手段。

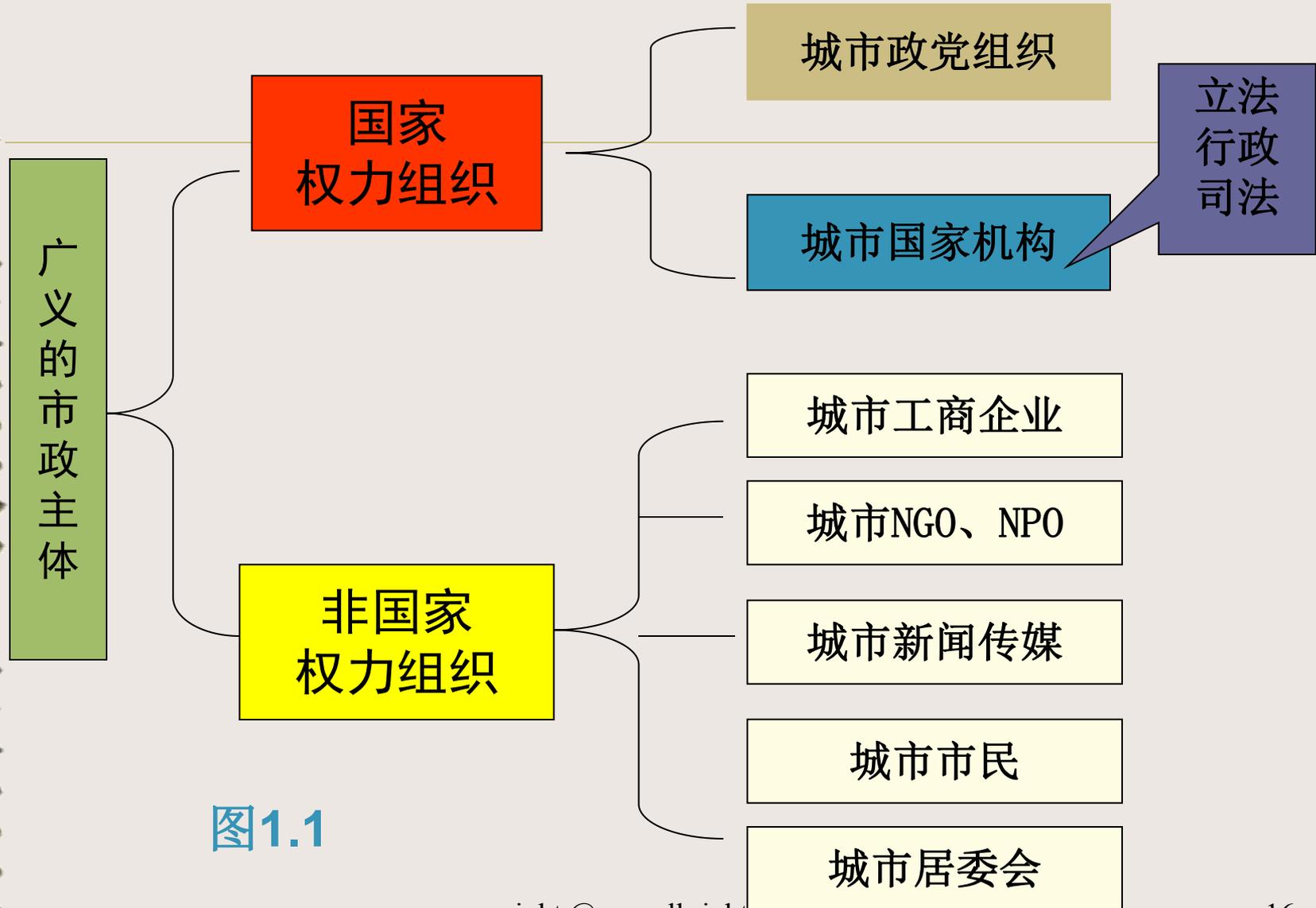


图1.1

狭义的市政主体（城市行政机关）



图1.2 城市行政机关层级

何谓市政的价值目标和管理目标？

- **市政的价值目标**

市政主体尤其是城市主政者对城市未来发展的战略方向、功能定位及其社会意涵的总评价和总看法。

- **市政的管理目标**

城市行政管理机关根据市政的价值目标，在日常的管理过程中设计的具体计划、标准、步骤等。

案例：广州市城市管理价值目标的变迁

不同发展时期	市政价值目标
《广州市城市总体规划(2001—2010年)》	广东省省会、华南地区中心城市之一、国家历史文化名城
《广州市城市总体规划(2011—2020年)》	广东省省会、国家历史文化名城、国家中心城市、 国际 商贸中心和综合交通枢纽
《广州市城市总体规划(2017-2035)》	广东省省会、国家中心城市、国家历史文化名城、国际综合交通枢纽、商贸中心、交往中心、科技产业创新中心，逐步建设成为 引领型全球城市

1.3 市政学的研究对象与内容

- 1.3.1 市政学的研究对象

- (1) 研究市政主体
- (2) 研究市政客体
- (3) 研究市政目标
- (4) 研究市政体制
- (5) 研究市政规律

小结：城市由谁来管理、为谁管理、管理什么、怎么管理等问题。

1.3.2 市政学的研究内容

第1讲 市政学概论

第2讲 城市与城市化

第3讲 城市气质与城市竞争力

第4讲 市制与中国的城市分级

第5讲 中国的城市分类

第6讲 专题讨论课（城市分级分类的利弊）

1.3.2 市政学的研究内容

第7讲 城市群与粤港澳大湾区城市群

第8讲 当代中国的市政体制

第9讲 欧美主要国家的市政体制（模拟讲授）

第10讲 市政管理机关（一）

第11讲 市政管理机关（二）

第12讲 市政运行与过程

1.3.2 市政学的研究内容

第13讲 城市管理与城市管理执法

第14讲 城市的基层治理

第15讲 专题讨论课（城市基层治理的难点与困惑）

第16讲 总复习

思考和作业题

- 名词解释：市政
- 如何理解市政的四层含义
- 如何理解广义和狭义的市政主体
- 谈谈你对市政学与城市研究的其它学科的异同点。